



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

27.04.2023 № 42-2023



✓ Директору муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
Климовская основная
общеобразовательная школа
Торжокского района Тверской области

Морозовой Н.А.

д. 2, д. Климово, Торжокский район,
Тверская область, 172090

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства об антитеррористической защищенности, законодательства о противодействии экстремизму, законодательства в сфере охраны окружающей среды, законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Климовская основная общеобразовательная школа Торжокского района Тверской области (далее по тексту Учреждение, МБОУ Климовская ООШ).

В ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Климовская ООШ, выявлены нарушения требований в сфере антитеррористического законодательства.

В силу ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и

ТЖ (22) 000302

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прдр-20280040-283-23/-20280040

работников образовательной организации во время образовательного процесса. Образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п.п. 4, 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

Пунктом 2 Требований установлено, что для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий)).

Пунктами 1, 5 Требований установлено, что настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций),

являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Согласно п. 11 раздела II Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденную Президентом РФ 05.10.2009, к основным задачам противодействия терроризму относятся: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

По результатам проведенного обследования и категорирования территорий и зданий МБОУ Климовская ООШ:

Зданию МБОУ Климовская ООШ, расположенному по адресу: Тверская область, Торжокский район, д. Климово, д. 2, присвоена четвертая категория (паспорт антитеррористической защищенности объекта утвержден Главой Торжокского района Лашиной Н.А. 03.03.2020, являющегося правообладателем объекта, акт обследования и категорирования от 17.10.2019).

Приказом директора Учреждения от 30.07.2022 № 62 ответственным за антитеррористическую безопасность в МБОУ Климовская ООШ назначена директор Учреждения Морозова Н.А.

В нарушение подп. «а» п. 24 Требований не назначено должностных лиц ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации). *(приказ № 12 от 17.05.2023)*

Приказом директора Учреждения от 26.08.2020 № 33/01 утверждено Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах МБОУ Климовская ООШ

Однако, в нарушение подп. «е» п. 20 Требований не организовано круглосуточные охранные мероприятия, не обеспечен ежедневный обход и осмотр уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодическая проверка (обхода и осмотра) здания и территории со складскими и подсобными помещениями.

внесено изменение приказом

Локальные акты не разработаны, маршрут обхода здания и территории и их периодичность не определены.

Согласно подп. «б» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

В соответствии с подп. «б» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), разрабатываются планы эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

В нарушение указанных норм локальных актов не разработано, порядок эвакуации и место эвакуации не определены.

В соответствии с подп. «и» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, направленные на исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Проведенной проверкой установлено, что пропускной режим в здание образовательной организации осуществляет 1 должностное лицо (вахтер). Закрытие территории учреждения не осуществляется, на момент проведения проверки доступ на территорию образовательного учреждения не ограничен, тем самым не принято мер по исключению бесконтрольного пребывания посторонних лиц на территории учреждения.

В нарушение подп. «б, в» п. 23 Требований не принимаются меры по своевременному выявлению фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на объекты (территории); не обеспечена подготовка должностных лиц и персонала объектов (территорий) Учреждения по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Локальные акты учреждением в данной сфере не разрабатывались, иные организационные мероприятия не проводились.

В нарушение подп. «в» п. 23 Требований не обеспечена подготовка должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с подп. «в» п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по

антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Согласно подп. «к» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий).

Согласно требованиям подп. «д» п. 17, подп. «е» п. 18 Требований на объекте защиты должно быть обеспечена защита служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий) (далее по тексту – информация ограниченного распространения).

В нарушение указанных требований не разработаны и не реализованы меры, исключающие несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории), инструктажи с работниками образовательного учреждения по указанному вопросу не проведены, порядок работы с информационными ресурсами не утвержден, тем самым образовательной организацией меры по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, не реализуются.

Согласно подп. «е» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Однако, Учреждением указанные занятия с работниками не проводились.

В соответствии с п. 19 Требований выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается в том числе путем поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

В соответствии с подп. «д» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений).

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется

оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (подп. «д» п. 24 Требований).

Согласно п. 31 Требований система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации.

В нарушение указанных норм объект не оборудован системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В ходе проверки в деятельности МБОУ Климовская ООШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» предусмотрено, что противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Положениями ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность осуществляют меры по реализации программ методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Установлено, что в деятельности школьного совета профилактики правонарушений образовательными организациями участие коллегиальных органов системы профилактики управления образования в профилактике экстремизма среди учащихся не обеспечено, не проводится мониторинг девиантного поведения молодежи, социологические исследования социальной обстановки в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской

идеологии не осуществляется, не совершенствуются меры, направленные на профилактику экстремистских проявлений в образовательной организации.

31.08.2022 директором МБОУ Климовская ООШ утвержден план мероприятий по профилактике экстремизма на 2022-2023 учебный год.

Данный план не отвечает принципам эффективности, поскольку не содержит конкретный перечень мер, направленных на профилактику правонарушений и преступлений, способы (формы) их реализации, четких сроков исполнения запланированных мероприятий, должностных лиц, ответственных за их выполнение, что свидетельствует о формальном характере.

Значительная часть мероприятий отражает текущую деятельность образовательной организации, остальные имеют формальный характер и не предусматривают достижения конкретных результатов в сфере профилактики правонарушений, в том числе в области противодействия экстремизму.

Эффективность предусмотренных мероприятий и их влияние на мировоззрение несовершеннолетних не проанализирована.

Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Основными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации в сфере укрепления общероссийской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ являются (пп. «а» п. 21.1 Стратегии):

формирование гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

совершенствование образовательных программ на различных уровнях образования, а также учебно-методических комплексов по изучению исторического опыта взаимодействия народов Российской Федерации и значимых событий, повлиявших на формирование общероссийского единства и солидарности;

совершенствование системы обучения в образовательных организациях в целях сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации наряду с воспитанием уважения к российской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

включение в образовательные программы общеобразовательных организаций образовательных курсов по изучению культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации;

поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание детей и молодежи;

подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров с учетом этнокультурных и региональных особенностей.

Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 №344, установлено, что основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования, среди прочего являются (пп. «е» п. 32 Стратегии):

включение в муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся;

проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

осуществление мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Основной образовательной организацией какие-либо мероприятия данной тематики в план не включены, план работы школы по профилактике экстремизма, терроризма, расовых разногласий в молодежной среде не соответствует указанным требованиям. Основные запланированные мероприятия не влияют на профилактику экстремизма и не относятся конкретно к специфике работы образовательной организации.

Повышение профессионального уровня педагогических работников в указанной сфере не осуществлялось, социологические исследования социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинг девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур, мониторинг жизнедеятельности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в частности в социальных сетях, в целях

выявления фактов распространения экстремистской идеологии не проводились и не запланированы, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований.

Кроме того, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Климовская ООШ, выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

Частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Федеральный закон № 123-ФЗ) к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, также относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» утверждены правила противопожарного режима в РФ (далее Правила противопожарного режима в РФ), согласно которым устанавливаются требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки в деятельности МБОУ Климовская ООШ, выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 47 Правил противопожарного режима в РФ, п. 7.14, приложение Б «ГОСТ Р 58202-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования», утвержденного и введенного в действие Приказом Росстандарта от 14.08.2018 N 501-ст, место размещения средств индивидуальной защиты не обозначено указательным знаком по ГОСТ 12.4.026;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994г. №69-ФЗ, ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.1 СП 3.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее - СП 3.13130.2009), п. 1.5 РД 25.883-88 «Руководящий документ «Система технического обслуживания и ремонта технических средств установок пожаротушения, дымоудаления, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Основные положения» утвержденных Главным научно-техническим управлением Минприбора СССР от 01.01.1989, не проведены эксплуатационные испытания с составлением актов (протоколов), содержащих сведения о порядке проведения испытаний систем АПС, СОУЭ согласно ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной

автоматики. Общие технические требования и методы испытаний». Руководителем организации не организован работы по ремонту, техническому обслуживанию эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств;

в нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ и п. 4.3.6. «9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», утвержденных Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 1 ежеквартальная проверка огнетушителей с отражением в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты не осуществляется;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 92 Правил противопожарного режима в РФ руководителем учреждения не организованы и не проведены перед началом учебного года занятия с обучающимися по изучению требований пожарной безопасности, в том числе умения пользоваться средствами индивидуальной защиты органов дыхания от зрения человека от опасных факторов пожара и первичными средствами пожаротушения.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Климовский ООШ, выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации во время образовательного процесса. Образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и

оздоровления детей и молодежи», которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий к условиям отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения представляет собой состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Статьей 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, определены мероприятия, посредством которых обеспечивается санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Согласно ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Основные санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению устанавливаются санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 года № 32 (далее по тексту СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В свою очередь санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыха и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи устанавливаются санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 года № 28 (далее по тексту СП 2.4.3648-20).

В нарушение указанных норм в деятельности МБОУ Климовская ООШ, допущены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

в нарушение требований п. 2.8. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 ежедневное меню не утверждено руководителем учреждения;

в нарушение п. 4.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 информация о наличии пищевых добавок не доводится до потребителей;

в нарушение требований п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 используется инвентарь для приготовления блюд (половник) без маркировки в литрах (мл);

в нарушение требований п. 2.4.6.3. СП 2.4.3648-20 обеденный зал оборудован столами и табуретами, имеющими дефекты и повреждения, что не позволяет выполнить обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств;

в нарушение п. 2.8.5 СП 2.4.3648-20 в помещении учительской используются лампы с разным световым излучением.

Кроме того, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Климовская ООШ, выявлены нарушения требований законодательства в области отходов производства и потребления.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 51 Закона № 7-ФЗ запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, на почву, а также размещение отходов I-IV классов опасности и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых зонах и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека, и др.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Согласно ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Согласно ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление).

В ходе проверки в деятельности МБОУ Климовская ООШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства в области отходов производства и потребления:

в нарушение требований п. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в образовательной организации накопление и хранение ламп ртутных, люминесцентных, утративших потребительские свойства (код 4 71 101 01 52 1 и относящихся к отходам 1-го класса опасности), не обеспечивает безопасные условия и способы накопления и хранения для окружающей среды и для здоровья населения (не определено место для накопления люминесцентных ламп).

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Климовская ООШ, выявлены нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст.ст. 2, 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность: оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Согласно ст. 2 Закона Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области составляют, в том числе образовательные организации, которые в свою очередь осуществляют в пределах своей компетенции меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Согласно п. 6.4 Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тверской области, утвержденного постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области 15.03.2013 (далее по тексту Порядок) сроки, устанавливаемые в рамках информационного взаимодействия – обмена информацией по вопросам организации профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики незамедлительно при выявлении чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних (при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в социально-педагогической реабилитации (ставших жертвами правонарушений, травли (буллинга), совершивших попытки суицида, пострадавших от несчастных случаев при пожарах, выпадении из окон и в иных случаях) – в соответствующие органы и учреждения системы профилактики, в том числе в муниципальную комиссию.

В нарушение требований п. 6.5.1 Порядка сообщения о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, поступают в комиссию в форме тревожного листа о факте выявления социального неблагополучия несовершеннолетнего и (или) семьи МБОУ Климовская ООШ не направляются.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками МБОУ Климовская ООШ своих должностных обязанностей, требований законодательства в анализируемых сферах правоотношений и затрагивает непосредственно права несовершеннолетних на безопасный отдых, оздоровление и образование, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства Учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установленная ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является гарантией соблюдения указанных прав и интересов.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

Межрайонный прокурор

советник юстиции

Д.Г. Гудков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 324178268299309921576629244695660457501990498021

Владелец Морозова Наталья Анатольевна

Действителен с 04.01.2023 по 04.01.2024